



Vlaamse Vereniging
voor Ruimte en Planning vzw



Werkveld, taken en werking van de gemeentelijke commissies ruimtelijke ordening

W. Vandevyvere

VRP-Informatieronde Gecoro's

Mei 2006



Vlaamse Vereniging
voor Ruimte en Planning vzw



Overzicht

•Werkveld: decreten en
reglementering ruimtelijke ordening
in vogelvlucht

–het decreet betreffende de
ruimtelijke ordening,
gecoördineerd op 22 oktober
1996

–het decreet van 18 mei 1999 op
de ruimtelijke ordening

–het overgangsregime

–uitvoeringsbesluiten



OVERZICHT

- De taken van de gecoro
 - adviseren
- De samenstelling van de gecoro
 - onverenigbaarheden
- Organisatie en werking van de gecoro
 - BVR 19/05/2000 en huishoudelijk reglement
 - deontologie, aanwezigheid van externen, ...



Het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996 (coördinatiedecreet RO)

- De wet van '62: overzicht
 - Titel 1 “Ruimtelijke Ordening”
 - algemene bepalingen en planningssysteem



Het coördinatiedecreet RO

- (De wet van '62: overzicht)
 - Titel 2 “Bouwvergunning”
 - vergunningsplicht en procedure (2 hypothesen)
 - Titel 3 “Verkavelingsvergunning”
 - Vergunningsplicht en procedure (2 hypothesen)
 - Titel 4 “Bepalingen van verschillende aard”
 - Bouwverordeningen, informatie, strafbepalingen



Het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening (D.R.O.)

- Titel 1 “Inleidende bepalingen”
 - o.a. adviesorganen
- Titel 2 “Planning”
 - structuurplanning als planningssysteem
 - subsidiariteit, drieledigheid en rechtskracht structuurplannen, evaluatie en herziening structuurplannen
 - inhoud van de ruimtelijke uitvoeringsplannen



Het D.R.O.

- Titel 3 “Vergunningenbeleid”
 - plannenregister, vergunningenregister
 - vergunningssysteem
- Titel 4 “Diverse bepalingen”
 - informatie (o.a. planologisch attest), regime zonevreemde constructies, ...
- Titel 5 “Handhavingsmaatregelen”



Het D.R.O.

- Titel 6 “Wijzigingsbepalingen”
- Titel 7 “Slotbepalingen”
 - Opheffingsbepalingen
 - Overgangsbepalingen



Het overgangsregime

- Planningssysteem
 - continuïteit
- Vergunningssysteem
 - “ontvoogding” als aan 5 voorwaarden is voldaan
- Handhaving
- Stand van zaken



Decreetswijzigingen

- Een twaalfal wijzigingen, waaronder:
 - twee algemene wijzigingsdecreten (26 april 2000 en 21 november 2003)
 - regime zonevreemde constructies
 - handhaving
 - uitstel deadline 1 mei 2005 met twee jaar



Uitvoeringsbesluiten

- Enkele tientallen uitvoeringsbesluiten (BVR en MB), waaronder bijv.:
 - adviesgeving over ontwerpplannen
 - samenstelling en werking Procoro's en Gecoro's
 - vergunningsplichtige functiewijzigingen
 - ...
- NB: www.ruimtelijkeordening.be !



De taken van de Gecoro

- Adviseren bij opmaak van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan
 - voorontwerpfase
 - na openbaar onderzoek
- Adviseren bij opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen
 - voorontwerpfase
 - na openbaar onderzoek



De taken van de Gecoro

- Adviseren over vergunningsaanvragen, op vraag van College of GSA
–(nog) geen uitvoeringsbesluit met algemene verplichting
- Adviseren bij opmaak van gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen
- Adviseren bij opmaak van het gemeentelijk jaarprogramma ruimtelijke ordening



De taken van de Gecoro

- Op vraag van CBS of gemeenteraad adviseren over gemeentelijke vraagstukken van ruimtelijke ordening
- Op eigen initiatief adviseren over aangelegenheden met betrekking tot de gemeentelijke ruimtelijke ordening
- Overgangsregeling: taken van vroegere GCA overnemen



De Gecoro adviseert

- Een advies formuleren
 - het verschil tussen notulen en advies
- Bij planopmaak:
 - “bundelen, coördineren en advies uitbrengen”
 - een autonoom advies is steeds mogelijk
 - ook als er geen bezwaren zijn, moet de gecoro in de mogelijkheid worden gesteld om een standpunt in te nemen
 - openbaar onderzoek en motiveringsplicht: wat gecoro niet behandelde, moet gemeenteraad behandelen



De Gecoro adviseert

- De adviezen zijn niet-bindend
- De adviezen moeten gemotiveerd zijn
- De overheid die de eindbeslissing neemt verwijst naar het advies en moet motiveren bij afwijkende beslissing
- Minderheidsstandpunten



Samenstelling van de Gecoro

- Art. 9 DRO

- variabel aantal leden
- minimum $\frac{1}{4}$ leden zijn deskundigen RO
- overige leden vertegenwoordigers maatschappelijke geledingen (detaillering in BVR 19/05/2000)



Samenstelling van de Gecoro

- (Art. 9 DRO)

- onverenigbaarheid: geen leden van gemeenteraad of college (ze worden wel uitgenodigd voor toelichting en bespreking – art. 8, 2^{de} lid BVR 19/05/2000)
- geen onverenigbaarheid
 - GSA (is vaak secretaris en dus niet-stemgerechtigd)
 - Gemeentesecretaris, ...



Organisatie van de Gecoro

- Presentiegelden en reisvergoedingen
- Werkingsmiddelen



De werking van de Gecoro

- BVR 19/05/2000 inzake samenstelling, organisatie en werking procoro en gecoro,
- Quorum
- Aanwezigheid van externen/niet-leden en openbaarheid



De werking van de Gecoro

- Belangenvermenging
 - belang maatschappelijke groep is nog geen “persoonlijk belang”
- Huishoudelijk reglement
 - verplichte (minimale) inhoud
- Houding, deontologie, discretie



De Gecoro in de praktijk

- Parlementaire Documenten
 - antwoord op de vraag om uitleg van de heer Jan Loones over de gecoro en de procoro en het statuut en de honorering van de voorzitter en de leden, behandeld in de Parlementaire Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke ordening op 11 januari 2001 (zie het betrokken Commissieverslag)
 - Antwoord op de vraag om uitleg van mevrouw Joke Schauvliege over de werking van de gecoro's, behandeld in de Parlementaire Commissie Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed op 17 november 2004 (zie het betrokken Commissieverslag)



De Gecoro in de praktijk

- (Parlementaire Documenten)
 - antwoord op de schriftelijke vraag nr. 103 van 4 maart 2005 van de heer Luk Van Nieuwenhuysen over gecoro's en onverenigbaarheden (Bulletin van Vragen en Antwoorden, Zitting 2004-2005, nr. 20, 8 juli 2005, blz. 2086-2087)
- Ongeveer 290 Gecoro's, 15 gemeenten vrijgesteld



De Gecoro in de praktijk

- Knelpunten
 - samenstelling
 - kennis van de leden
 - onevenwichtige inbreng, polarisatie
 - houding/deontologie
 - verhouding met gemeentebestuur



De Gecoro in de praktijk

- Vragen
 - ervaringen?
 - uitnodiging van fractievoorzitters voor toelichting en bespreking: werkt het?
 - positie GSA?
 - vergaderfrequentie?
- Oplossingen, voorstellen?
 - sensibilisering, informatieverbreiding